

Số: 76 /BC-ĐGS

Bình Dương, ngày 25 tháng 10 năm 2017

BÁO CÁO

Kết quả giám sát về tình hình triển khai thực hiện một số dự án đầu tư công trọng điểm trên địa bàn tỉnh Bình Dương

Thực hiện Quyết định số 17/QĐ-HĐND ngày 11/8/2017 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thành lập Đoàn giám sát về tình hình triển khai thực hiện một số dự án đầu tư công trọng điểm trên địa bàn tỉnh Bình Dương (viết tắt là Đoàn giám sát).

Trên cơ sở kết quả giám sát Sở Kế hoạch và Đầu tư, các chủ đầu tư của một số công trình trọng điểm trong kế hoạch đầu tư công của tỉnh năm 2017, Ủy ban nhân dân (UBND) các huyện, thị xã, thành phố, ý kiến của các sở, ngành, các đơn vị có liên quan và của thành viên Đoàn giám sát. Đoàn giám sát báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh về kết quả giám sát, cụ thể như sau:

A. THỰC HIỆN KẾ HOẠCH GIÁM SÁT

Đoàn giám sát đã xây dựng đề cương báo cáo gửi đến các đơn vị chịu sự giám sát, đôn đốc việc thực hiện báo cáo; xây dựng lịch làm việc với các đơn vị chịu sự giám sát và tiến hành thực hiện đầy đủ các nội dung theo kế hoạch đề ra. Tham gia Đoàn giám sát có lãnh đạo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; Lãnh đạo các cơ quan: Văn phòng HĐND tỉnh; Văn phòng UBND tỉnh; Viện Quy hoạch Phát triển Đô thị Bình Dương; các Phòng chuyên ngành thuộc Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Xây dựng, Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn và một số sở, ngành khác có liên quan, Kho bạc Nhà nước tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh, Phóng viên Báo Bình Dương, Đài Phát thanh và Truyền hình Bình Dương.

Từ ngày 25/9/2017 đến ngày 02/10/2017, Đoàn giám sát tổ chức giám sát trực tiếp với các địa phương, các chủ đầu tư, gồm: UBND thành phố Thủ Dầu Một, UBND thị xã Thuận An, UBND huyện Bắc Tân Uyên, Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng tỉnh, Liên đoàn Lao động tỉnh, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn. Đoàn giám sát tiến hành làm việc với các địa phương, đơn vị và giám sát thực tế tại các dự án, công trình đầu tư công trọng điểm của cấp tỉnh.

Ngày 03/10/2017 Đoàn giám sát tổ chức cuộc họp giám sát Sở Kế hoạch và Đầu tư. Tham dự cuộc họp có đại diện UBND 09 huyện, thị xã, thành phố và các chủ đầu tư của 07 dự án, công trình trọng điểm được giám sát.

B. KẾT QUẢ GIÁM SÁT

I. TÌNH HÌNH CHUNG VỀ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CÁC DỰ ÁN, CÔNG TRÌNH ĐẦU TƯ CÔNG TRỌNG ĐIỂM TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH NĂM 2017

1. Tình hình triển khai thực hiện

Năm 2017, UBND tỉnh đã triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2017 của tỉnh theo Nghị quyết số 55/NQ-HĐND9 ngày 16/12/2016 của HĐND tỉnh, trong đó, có 47 dự án, công trình trọng điểm với tổng vốn bố trí là 3.195 tỷ 010 triệu đồng, chiếm 44,64% tổng số vốn đầu tư công của tỉnh. Kế hoạch này được UBND tỉnh điều chỉnh vào tháng 8/2017, trong đó tổng vốn bố trí cho 47 công trình trọng điểm là 3.322 tỷ 831 triệu đồng, tăng 127 tỷ 821 triệu đồng so với kế hoạch đầu năm. Cụ thể:

- Có 15 dự án, công trình điều chỉnh tăng vốn với tổng số vốn tăng là 472 tỷ 899 triệu đồng. Trong đó công trình tăng vốn nhiều nhất là dự án Trục thoát nước Bung Biệp - Suối Cát với số vốn tăng là 210 tỷ đồng.

- Có 20 dự án, công trình điều chỉnh giảm vốn với tổng số vốn giảm là 345 tỷ 078 triệu đồng. Trong đó dự án giảm vốn nhiều nhất là dự án Giải phóng mặt bằng công trình Nâng cấp, cải tạo các nút giao lộ Quốc lộ 13, đoạn từ điểm giao cầu Phú Long đến nút giao ngã tư Hòa Lân với số vốn giảm là 137 tỷ 500 triệu đồng.

- Có 12 dự án, công trình không điều chỉnh vốn.

2. Kết quả thực hiện đến ngày 15/8/2017

Tổng khối lượng thực hiện đến 15/8/2017 là 1.097 tỷ 672 triệu đồng, đạt 33,03% kế hoạch, tổng giá trị giải ngân đến 15/8/2017 là 927 tỷ 463 triệu đồng, đạt 27,91% kế hoạch, cụ thể phân theo nguồn vốn như sau:

- Vốn ngân sách tỉnh bố trí: có 37 dự án, công trình với tổng vốn bố trí 1.964 tỷ 427 triệu đồng, giá trị giải ngân đến 15/8/2017 là 561 tỷ 180 triệu đồng đạt 28,56% kế hoạch.

- Vốn Xổ số kiến thiết: có 05 dự án, công trình hạ tầng văn hóa - xã hội với tổng vốn bố trí 1.142 tỷ 297 triệu đồng, giá trị giải ngân đến 15/8/2017 là 301 tỷ 162 triệu đồng đạt 26,36% kế hoạch.

- Vốn tỉnh hỗ trợ cấp huyện: có 04 dự án, công trình với tổng vốn bố trí 106 tỷ 097 triệu đồng, giá trị giải ngân đến 15/8/2017 là 25 tỷ 190 triệu đồng đạt 23,74% kế hoạch.

- Vốn phân cấp theo tiêu chí cho cấp huyện: có 04 dự án, công trình với tổng vốn bố trí 110 tỷ 010 triệu đồng, giá trị giải ngân đến 15/8/2017 là 39 tỷ 930 triệu đồng đạt 36,29% kế hoạch.

II. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN MỘT SỐ DỰ ÁN, CÔNG TRÌNH TRỌNG ĐIỂM NĂM 2017

Đoàn giám sát đã giám sát 07 dự án, công trình trọng điểm theo kế hoạch đã đề ra, gồm: Công trình nâng cấp mở rộng đường ĐT747a đoạn từ dốc Bà Nghĩa (ranh thị trấn Uyên Hưng) đến ngã ba Cổng Xanh; công trình Bệnh viện Đa khoa 1500 giường; công trình Khu trung tâm và hạ tầng kỹ thuật tổng thể khu tưởng niệm Chiến khu D; công trình Trường quay - Nhà bá âm FM Đài phát thanh và truyền hình Bình Dương; dự án Đầu tư Thiết bị sản xuất chương trình phát thanh truyền hình Trường quay - Nhà Bá âm; công trình Trục thoát nước Chòm Sao - Suối Đồn; công trình Trung tâm văn hóa thể thao công nhân lao động tỉnh Bình Dương. Kết quả cụ thể như sau:

1. Công trình Nâng cấp mở rộng đường ĐT747a đoạn từ dốc Bà Nghĩa (ranh thị trấn Uyên Hưng) đến ngã ba Cổng Xanh, do Ban quản lý dự án Đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư

Dự án có tổng mức đầu tư là: 509.395.925.873 đồng bằng nguồn vốn ngân sách tập trung của tỉnh; thời gian và tiến độ thực hiện của dự án: 2013-2018; số vốn đã được bố trí, quyết toán đến ngày 31/12/2016 là: 240.619.000.000 đồng.

Kế hoạch vốn được bố trí năm 2017 là: 44.485.000.000 đồng; cơ cấu vốn được bố trí: bồi thường giải phóng mặt bằng (GPMB) và chi phí xây dựng. Kết quả thực hiện đến ngày 15/8/2017: Dự án đã triển khai thi công hoàn thành trên những đoạn mặt bằng đã được giải tỏa đạt 93% khối lượng theo hợp đồng; số vốn giải ngân đến 15/8/2017 là 9.318.000.000 đồng, đạt 20,95% kế hoạch năm 2017.

Qua giám sát nhận thấy dự án thực hiện kéo dài nhiều năm do:

- Thay đổi chủ đầu tư, phải lập, phê duyệt lại dự án. Dự án này trước đây do Công ty Cổ phần Lâm sản và Xuất nhập khẩu Tổng hợp Bình Dương làm chủ đầu tư, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương giao Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư tại Công văn số 334/UBND-KTTH ngày 15/02/2012 và phê duyệt dự án đầu tư xây dựng tại Quyết định số 557/QĐ-UBND ngày 07/03/2013, bắt đầu triển khai thi công dự án từ tháng 02 năm 2014.

- Vướng khâu bồi thường GPMB. Có 104 hộ khiếu nại không bàn giao mặt bằng, trong đó: Thị xã Tân Uyên 68 hộ, huyện Bắc Tân Uyên 36 hộ. Quá trình vận động các hộ dân kéo dài, phức tạp làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án. Đến nay, qua nhiều lần bàn giao mặt bằng, vẫn còn một số hộ dân chưa đồng thuận, cụ thể: Trên địa bàn thị xã Tân Uyên còn vướng 05 hộ chưa đồng ý bàn giao mặt bằng và có đoạn chỉ bồi thường GPMB được 7m hoặc 10m từ tim đường (thiết kế 11m).

- Điều chỉnh thiết kế và bổ sung các hạng mục công trình. Do thi công kéo dài, nhà ở của dân cư ven đường tăng lên, để giải quyết những điểm ngập úng phát sinh, phải bổ sung một số đoạn cống thoát nước trên tuyến và cải tạo lại một số nút

giao để đảm bảo an toàn giao thông. Do đó, hình thành các gói thầu mới bổ sung vào dự án, phải thực hiện các thủ tục đầu tư.

2. Công trình Bệnh viện Đa khoa 1500 giường, do Ban quản lý dự án Đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư

Dự án có tổng mức đầu tư là: 2.318.639.145.165 đồng bằng nguồn vốn ngân sách tập trung của tỉnh và vốn xổ số kiến thiết; thời gian và tiến độ thực hiện của dự án: 2014 - 2018; số vốn đã được bố trí, quyết toán đến ngày 31/12/2016 là: 218.905.000.000 đồng.

Kế hoạch vốn được bố trí năm 2017 là: 306.779.000.000 đồng; cơ cấu vốn được bố trí gồm chi phí xây dựng và chi phí khác. số vốn giải ngân đến 15/8/2017 là 8.259.000.000 đồng, đạt 2,69% kế hoạch năm 2017.

Qua giám sát nhận thấy dự án thực hiện chậm tiến độ do:

Dự án khởi công khi chưa hoàn thành thiết kế và bồi thường GPMB. Dự án được tổ chức khởi công năm 2014, lúc đó, công trình chỉ đủ điều kiện triển khai thi công phần móng, các hạng mục còn lại phải triển khai lập thiết kế bản vẽ thi công - tổng dự toán theo quy định và đến tháng 5/2015 mới hoàn thành khâu bồi thường GPMB. Đến tháng 8/2016, thi công hoàn thành phần móng công trình. Tuy nhiên, từ khi hoàn thành phần móng đến nay chưa thi công tiếp các hạng mục khác, qua giám sát nhận thấy nhiều lỗi thép của công trình bị rỉ sét, có thể ảnh hưởng đến kết cấu công trình sau này. Việc không thi công tiếp công trình được do 02 nội dung phát sinh sau:

- Điều chỉnh cơ cấu khoản mục chi phí có sử dụng dự phòng phí của dự án (mất 255 ngày). Nguyên nhân chính là do chủ đầu tư, tư vấn lập dự án, tư vấn lập thiết kế còn nhiều thiếu sót trong quá trình lập dự án, lập khái toán trong tổng mức khi triển khai thiết kế chi tiết làm tăng khối lượng, tăng giá.

- Phải thay đổi kế hoạch lựa chọn nhà thầu, gộp từ 68 gói thầu thành 18 gói thầu (mất 270 ngày). Nguyên nhân chính là do chủ đầu tư chưa phân tích hết những khó khăn trở ngại khi triển khai dẫn đến phải điều chỉnh kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

3. Công trình Khu trung tâm và hạ tầng kỹ thuật tổng thể khu tưởng niệm Chiến khu D, do Ban quản lý dự án Đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư

Dự án có tổng mức đầu tư là: 163.565.354.825 đồng bằng nguồn vốn ngân sách tập trung của tỉnh; thời gian và tiến độ thực hiện của dự án: 2011 - 2018; số vốn đã được bố trí, quyết toán đến ngày 31/12/2016 là: 86 tỷ 798 triệu đồng.

Kế hoạch vốn được bố trí năm 2017 là: 31.280.000.000 đồng; cơ cấu vốn được bố trí là chi phí xây dựng phần tượng đài; số vốn giải ngân đến 15/8/2017 là 1.079.000.000 đồng, đạt 3,45% kế hoạch năm 2017.

Qua giám sát nhận thấy dự án thực hiện kéo dài và chậm tiến độ do điều chỉnh dự án, mất nhiều thời gian cho việc lập thủ tục điều chỉnh về quy mô và chất liệu tượng đài. Cụ thể: Phần tượng đài trung tâm được phê duyệt năm 2014 là công trình cấp III, chiều cao 30 mét, diện tích khu đế chân tượng 1.678 m², bằng đá granite. Giá trị phần tượng đài: 25.337.400.000 đồng. Đến năm 2015, tỉnh chủ trương thay đổi: Chiều cao tượng đài 46 mét, bằng chất liệu đồng, bên cạnh đó bổ sung hạng mục công trình nhà vệ sinh công cộng, tháp nước... Hiện nay dự án điều chỉnh đang được Sở Xây dựng thẩm định trình cấp thẩm quyền phê duyệt. Tổng mức đầu tư điều chỉnh là 391.825.162.789 đồng. Trong đó phần tượng đài: 226.604.096.291 đồng, tăng: 201.266.696.291 đồng so với dự toán ban đầu.

4. Công trình Trường quay - Nhà bá âm FM Đài phát thanh truyền hình Bình Dương, do Ban quản lý dự án Đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư

Dự án có tổng mức đầu tư là: 189.428.955.694 đồng bằng nguồn vốn ngân sách tập trung của tỉnh; thời gian và tiến độ thực hiện của dự án: 2014 - 2017; số vốn đã được bố trí, quyết toán đến ngày 31/12/2016 là: 134.967.000.000 đồng.

Kế hoạch vốn được bố trí năm 2017 là: 12.400.000.000 đồng; cơ cấu vốn được bố trí là chi phí xây dựng và chi phí khác; số vốn giải ngân đến 15/8/2017 là 0 đồng, đạt 0% kế hoạch năm 2017.

Qua giám sát nhận thấy dự án thực hiện chậm tiến độ do:

- Sai sót của đơn vị tư vấn và thiếu sót của chủ đầu tư, cộng với việc phối hợp của chủ đầu tư với đơn vị sử dụng chưa tốt dẫn đến thiết kế trường quay không có thanh treo giàn đèn. Do đó, việc thi công hoàn thiện trường quay đã tạm dừng, đợi bổ sung thiết kế (gói thầu thi công thanh treo giàn đèn có giá trị trên 2 tỷ đồng), việc thực hiện các thủ tục bổ sung thiết kế phải qua nhiều công đoạn nên làm trễ tiến độ dự án.

- Hiện tại hồ sơ thiết kế đang được trình Sở Xây dựng thẩm định. Dự kiến sau khi được phê duyệt, chủ đầu tư sẽ tiến hành các bước tiếp theo, nếu thuận lợi thì thời gian để hoàn thành hạng mục bổ sung này là quý II/2018.

5. Dự án Đầu tư Thiết bị sản xuất chương trình phát thanh truyền hình Trường quay - Nhà Bá âm, do Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh làm chủ đầu tư

Dự án có tổng mức đầu tư là: 260.473.056.000 đồng, bằng nguồn vốn ngân sách tập trung của tỉnh; thời gian và tiến độ thực hiện của dự án: 2017 - 2021; số vốn đã được bố trí, quyết toán đến ngày 31/12/2016 là: 1.037.812.000 đồng.

Kế hoạch vốn được bố trí năm 2017 là: 29.249.000.000 đồng; cơ cấu vốn được bố trí là mua sắm thiết bị; giá trị khối lượng thực hiện đến 15/8/2017:

442.618.000 đồng, đạt 1,51% và kết quả giải ngân đến 15/8/2017 là 224.745.000 đồng, đạt 0,76% kế hoạch năm 2017.

Qua giám sát nhận thấy dự án thực hiện chậm tiến độ do dự án mang tính đặc thù chuyên ngành cao, thiết bị hiện đại nên sở, ngành phải có nhiều thời gian xem xét, thẩm định và đơn vị tư vấn phải chỉnh sửa nhiều lần dẫn đến tiến độ quá chậm. Hiện nay, phòng thẩm định Sở Kế hoạch và Đầu tư đang thẩm định Thiết kế kỹ thuật - Tổng dự toán của dự án.

6. Công trình Trục thoát nước Chòm Sao - Suối Đồn, do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn làm chủ đầu tư

Dự án có tổng mức đầu tư là: 991.060.325.000 đồng bằng nguồn vốn ngân sách tập trung của tỉnh; thời gian và tiến độ thực hiện của dự án: Năm 2012 - 2016, gia hạn đến năm 2019; đến ngày 31/12/2016 số vốn đã được bố trí là: 673.133.427.000 đồng, tổng vốn đã được quyết toán là 226.309.160.000 đồng, đạt 33,62%. Do khâu bồi thường GPMB chưa hoàn thành, nên phần vốn bồi thường GPMB (362.699.144.000 đồng) chưa thực hiện quyết toán.

Kế hoạch vốn được bố trí năm 2017 là: 98.000.000.000 đồng; cơ cấu vốn được bố trí là bồi thường GPMB và xây lắp; kết quả thực hiện đến ngày 15/8/2017 là 16.893.035.000 đồng, giải ngân đến 15/8/2017 là 7.145.006.000 đồng, đạt 7,3% kế hoạch năm 2017.

Qua giám sát nhận thấy dự án thực hiện chậm tiến độ do:

- Vương khâu bồi thường GPMB: Một số hộ dân chưa chịu nhận tiền và bàn giao mặt bằng. Chủ đầu tư đã phối hợp Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất thị xã Thuận An và các sở, ngành chức năng có liên quan tham mưu UBND tỉnh và đối thoại với các hộ dân để giải quyết từng trường hợp cụ thể.

- Trong quá trình bồi thường GPMB, phải di dời các công trình ngầm và hạ tầng kỹ thuật như: Hệ thống lưới điện, hệ thống cấp, thoát nước và hệ thống cáp viễn thông...Việc di dời còn chậm, nhất là di dời công trình điện do phải phối hợp với nhiều sở, ngành để thực hiện.

- Tổ chức thi công trong điều kiện hố móng thường xuyên ngập nước, ảnh hưởng của thủy triều, hố móng có địa chất mềm yếu, thường xuyên bị sạt lở nên phải thống nhất các bên xử lý kỹ thuật sạt lở dẫn đến thời gian thực hiện kéo dài.

- Việc đấu thầu không thành công, không lựa chọn được nhà thầu thi công xây dựng 02 gói thầu (2.2 và 2.3), phải tổ chức lại việc đấu thầu tốn kém thời gian, ảnh hưởng nhiều đến khối lượng giá trị thực hiện của công trình.

- Đến nay, hạng mục kênh Suối Đồn sắp hoàn thành, đã khắc phục cơ bản tình trạng ngập nước ở khu vực dự án, số hộ còn vướng về bồi thường GPMB cơ

bản đã đồng thuận. Chủ đầu tư đang thực hiện các thủ tục để triển khai thi công hạng mục rạch Chòm Sao.

7. Công trình Trung tâm văn hóa thể thao công nhân lao động tỉnh Bình Dương, do Liên đoàn Lao động tỉnh làm chủ đầu tư

Dự án có tổng mức đầu tư là: 72.940.031.997 đồng bằng các nguồn vốn: Ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu, ngân sách tỉnh, kinh phí của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam và Liên đoàn Lao động tỉnh Bình Dương; thời gian và tiến độ thực hiện của dự án: 2015-2019; số vốn đã được bố trí đến ngày 31/12/2016 là: 38.000.000.000 đồng, số vốn đã được quyết toán là 35.761.942.000 đồng.

Kế hoạch vốn được bố trí năm 2017 là: 35.940.031.997 đồng; cơ cấu vốn được bố trí là chi phí xây dựng; kết quả thực hiện đến ngày 15/8/2017: Công trình đã thi công hoàn thành, đang lập thủ tục nghiệm thu.

Qua giám sát, nhận thấy chủ đầu tư đã tích cực thực hiện và hoàn thành công trình sớm 02 năm so với kế hoạch, đồng thời, tiết kiệm được ngân sách.

C. NHẬN XÉT VÀ KIẾN NGHỊ

I. NHẬN XÉT

Qua thực tế giám sát 07 dự án, công trình trọng điểm của tỉnh năm 2017,

Đoàn giám sát nhận thấy UBND tỉnh và các ngành, các cấp đã có nhiều cố gắng, tập trung triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2017 nhất là các dự án, công trình trọng điểm của tỉnh năm 2017, trong đó có 07 dự án, công trình trọng điểm được giám sát. Tuy nhiên, có 6/7 dự án, công trình trọng điểm được giám sát có tiến độ thực hiện và giải ngân chậm so với kế hoạch (chỉ có dự án Trung tâm văn hóa thể thao công nhân lao động tỉnh Bình Dương được triển khai và hoàn thành sớm). Ngoài những nguyên nhân khách quan như các đơn vị báo cáo, Đoàn giám sát nhận thấy có các nguyên nhân chủ quan chủ yếu như sau:

1. Năng lực và chất lượng tư vấn khảo sát, thiết kế, tư vấn kế hoạch lựa chọn nhà thầu một số dự án, công trình không đạt yêu cầu, cả những dự án thông thường và dự án có tính chuyên ngành đặc thù. Việc phải bổ sung, điều chỉnh kế hoạch lựa chọn nhà thầu, điều chỉnh thiết kế làm cho việc thi công ngưng trệ do mất nhiều thời gian.

2. Việc tổ chức thực hiện đấu thầu để lựa chọn nhà thầu một số công trình không đạt yêu cầu, không chọn được nhà thầu, phải tổ chức đấu thầu lại; hoặc có khiếu nại kết quả đấu thầu phải giải quyết... gây mất nhiều thời gian, làm chậm tiến độ thực hiện công trình, dự án.

3. Việc phối hợp giữa các cấp, các ngành trong công tác bồi thường GPMB và phối hợp giữa chủ đầu tư với đơn vị sử dụng trong một số trường hợp thiếu

chặt chẽ, đồng bộ. Việc giải quyết thủ tục liên quan đến đầu tư công có biểu hiện thiếu tích cực, cứng nhắc theo thời hạn được quy định.

4. Một số công trình phải thay đổi chủ đầu tư hoặc có quá trình thực hiện kéo dài quá lâu, phát sinh nhiều thay đổi do đô thị hóa, do trượt giá... phải bổ sung hạng mục công trình, bổ sung thiết kế, tăng tổng mức đầu tư và thời gian thực hiện.

II. KIẾN NGHỊ

Đoàn giám sát kiến nghị Thường trực HĐND tỉnh đề nghị với UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành liên quan nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với 04 nội dung còn hạn chế được nêu ở phần nhận xét trên; có biện pháp khắc phục để thực hiện công tác đầu tư công trong thời gian tới; xem xét các kiến nghị của các đơn vị (*phụ lục đính kèm*); đồng thời chỉ đạo các chủ đầu tư các công trình trọng điểm được giám sát thực hiện các nội dung sau:

1. Đối với công trình Nâng cấp mở rộng đường ĐT747a

- Tiếp tục phối hợp giữa chủ đầu tư với Trung tâm phát triển quỹ đất và chính quyền địa phương tiếp tục tổ chức đối thoại, vận động người dân... để thực hiện hoàn thành công tác bồi thường GPMB.

- Tập trung tổ chức thi công các hạng mục có đủ điều kiện để tăng khối lượng thực hiện, tổ chức nghiệm thu và giải ngân đạt kế hoạch vốn đã bố trí năm 2017.

2. Đối với công trình Bệnh viện Đa khoa 1500 giường

- Tích cực tổ chức thực hiện kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo phương án mới, đồng thời, thực hiện các thủ tục có liên quan để sớm thi công các hạng mục của công trình.

- Khẩn trương có biện pháp chống rỉ sét các lõi thép của hạng mục phần móng công trình.

3. Đối với công trình Khu trung tâm và hạ tầng kỹ thuật tổng thể khu tưởng niệm Chiến khu D

- Tập trung đẩy nhanh tiến độ thẩm định, phê duyệt thiết kế và dự án điều chỉnh qui mô, chất liệu tượng đài, tổ chức lựa chọn nhà thầu... để kịp giải ngân trong năm 2017.

- Thực hiện các thủ tục điều chỉnh do công trình tăng tổng mức đầu tư so với dự toán ban đầu, đồng thời, cân đối nguồn vốn bố trí trong năm 2018 để tiếp tục thực hiện công trình.

4. Đối với công trình Trường quay - Nhà bá âm FM Đài phát thanh và truyền hình Bình Dương

- Phối hợp chặt chẽ giữa chủ đầu tư với đơn vị sử dụng trong việc bổ sung thiết kế thanh treo giàn đèn, đảm bảo sự đồng bộ giữa dự án xây dựng và dự án thiết bị, đảm bảo việc vận hành của công trình.

- Thẩm định kỹ thiết kế thanh treo giàn đèn, giám sát chặt chẽ việc thi công để đảm bảo an toàn khi sử dụng, đồng thời tập trung triển khai sớm phương án thi công để kịp với tiến độ của dự án đầu tư thiết bị sản xuất chương trình.

5. Dự án Đầu tư thiết bị sản xuất chương trình phát thanh truyền hình Trường quay - Nhà Bá âm

Khẩn trương thực hiện công tác thẩm định, phê duyệt thiết kế kỹ thuật - tổng dự toán của dự án; tích cực chuẩn bị và triển khai kế hoạch lựa chọn nhà thầu để kịp giải ngân vốn bố trí của kế hoạch 2017.

6. Đối với công trình Trục thoát nước Chòm Sao - Suối Đồn

- Tích cực thực hiện chi đền bù cho các hộ dân đã đồng thuận; thực hiện quyết toán phần vốn bố trí cho công tác bồi thường GPMB theo quy định.

- Tập trung hoàn thành hạng mục rạch Suối Đồn, tổ chức nghiệm thu và giải ngân kế hoạch vốn năm 2017.

7. Đối với công trình Trung tâm văn hóa thể thao công nhân lao động tỉnh Bình Dương

- Sớm đưa công trình vào hoạt động, phục vụ nhu cầu của công nhân lao động và nhân dân.

- Tiếp tục đầu tư các hạng mục khác trong diện tích được bố trí để hoàn thiện công trình.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát về tình hình triển khai thực hiện một số dự án đầu tư công trọng điểm trên địa bàn tỉnh Bình Dương của Đoàn giám sát Thường trực HĐND tỉnh. *U*

Nơi nhận:

- Chủ tịch HĐND tỉnh;
- Các Phó Chủ tịch HĐND tỉnh;
- Các Ủy viên của TT.HĐND tỉnh;
- Các đơn vị chịu sự giám sát;
- Thành phần tham gia Đoàn giám sát;
- Lãnh đạo VP;
- Phòng Tổng hợp (3);
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**



**PHÓ CHỦ TỊCH HĐND
Huỳnh Thành Long**



Phụ lục

TỔNG HỢP CÁC KIẾN NGHỊ CỦA CÁC ĐƠN VỊ CHỊU SỰ GIÁM SÁT

theo Báo cáo số 76 /BC-ĐGS ngày 25 tháng 10 năm 2017
của Đoàn giám sát Thường trực HĐND tỉnh)

1. Sơ Kế hoạch và Đầu tư

Kiến nghị Chính phủ và các bộ, ngành Trung ương:

- Có hướng dẫn về cơ quan chủ trì thẩm định nội bộ kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm cấp tỉnh để địa phương có cơ sở thực hiện.

- Điều chỉnh theo hướng bãi bỏ một số quy định tại Thông tư 08/2016/TT-BTC ngày 8/01/2016 của Bộ Tài chính như: trình tự, nguyên tắc điều chỉnh kế hoạch vốn, công tác thẩm tra sau khi giao kế hoạch, các biểu mẫu quy định về công tác xây dựng kế hoạch, báo cáo kế hoạch đầu tư công. Do các nội dung này đã được pháp luật về đầu tư công quy định.

- Có hướng dẫn về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư làm cơ sở cho địa phương triển khai đến các chủ đầu tư thực hiện theo đúng quy định.

- Đối với các dự án nhóm C chủ đầu tư được thẩm định, phê duyệt dự toán chuẩn bị đầu tư và thiết kế kỹ thuật tổng dự toán để đẩy nhanh tiến độ của dự án. Do giai đoạn kết thúc dự án, theo quy định phải trình Sở Tài chính thẩm định quyết toán vốn đầu tư xây dựng công trình.

- Việc điều chỉnh tăng hạn mức chỉ định thầu là cần thiết, tuy nhiên cần tính toán phù hợp và có lộ trình để thuận lợi cho các chủ đầu tư triển khai thực hiện, tránh bị động trong công tác triển khai thực hiện dự án và không ảnh hưởng tiến độ giải ngân vốn đầu tư công.

- Theo Điều 93, Luật đất đai, quy định: trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày quyết định thu hồi đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền có hiệu lực thi hành, cơ quan, tổ chức có trách nhiệm bồi thường phải chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho người có đất thu hồi là chưa phù hợp theo Điều 57, Luật đầu tư công quy định bố trí vốn giải phóng mặt bằng ở giai đoạn thực hiện dự án và theo Điều 27, Nghị định số 77/2015/NĐ-CP quy định điều kiện dự án được bố trí vốn kế hoạch đầu tư công hàng năm là được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết định. Đề nghị Trung ương hướng dẫn bố trí vốn thực hiện dự án cho chi phí đền bù, giải phóng mặt bằng trong kế hoạch đầu tư công hàng năm làm cơ sở để địa phương bố trí, thực hiện theo đúng quy định.

- Rà soát quy định về kiểm tra nghiệm thu theo hướng giao chủ đầu tư tự tổ chức nghiệm thu khối lượng, hạng mục công trình để đẩy nhanh tiến độ giải ngân, sở quản lý chuyên ngành chỉ kiểm tra trước khi nghiệm thu công trình đưa vào sử dụng.

- Điều chỉnh các quy định nhằm rút ngắn thời gian thực hiện các bước trong công tác đền bù, giải phóng mặt bằng nhằm rút ngắn thời gian triển khai đối với các dự án thuận lợi trong công tác đền bù.

- Theo quy định tại Khoản 2, Điều 6, Nghị định số 77/2015/NĐ-CP vốn chuẩn

bị đầu tư được bố trí để lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư và lập, thẩm định, quyết định đầu tư dự án đầu tư công. Do đó, đề nghị sửa đổi quy định về vốn bố trí chuẩn bị đầu tư để thực hiện các bước chuẩn bị thực hiện dự án như: lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán, kế hoạch lựa chọn nhà thầu để các chủ đầu tư sớm triển khai thực hiện các dự án khởi công mới.

- Sửa đổi quy định về nợ đọng xây dựng cơ bản theo hướng các chủ đầu tư có thể tổ chức thực hiện, nghiệm thu khối lượng lớn hơn không quá 20-30% vốn bố trí trong kế hoạch hàng năm, kế hoạch trung hạn nhằm tránh tình trạng một dự án chậm tiến độ sẽ ảnh hưởng đến tỷ lệ giải ngân chung.

2. Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng tỉnh

a) Đối với dự án Nâng cấp, mở rộng đường ĐT747a đoạn từ dốc Bà Nghĩa đến ngã ba Công Xanh: kiến nghị Trung tâm Phát triển Quỹ đất tỉnh và địa phương hỗ trợ việc đẩy nhanh công tác GPMB để Ban sớm bàn giao mặt bằng cho đơn vị thi công triển khai thực hiện.

b) Đối với dự án Bệnh viện đa khoa 1500 giường

- Trung tâm phát triển quỹ đất và địa phương tập trung vận động và thực hiện cưỡng chế để sớm bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho Khu quy hoạch xây dựng các bệnh viện và một số công trình Nhà nước.

- Sở chuyên ngành sớm hỗ trợ thẩm định dự án để triển khai các bước tiếp theo của dự án Khối kỹ thuật trung tâm và nhà quản (thuộc Khu quy hoạch chi tiết 1/500 Bệnh viện đa khoa 1500 giường và Ban bảo vệ chăm sóc sức khỏe cán bộ tỉnh).

c) Đối với dự án khu trung tâm và hạ tầng kỹ thuật tổng thể Khu tưởng niệm chiến khu D: Các sở, ngành hỗ trợ trong công tác góp ý thẩm định và trình cấp thẩm quyền phê duyệt để dự án được nhanh chóng triển khai và hoàn thành năm 2019.

d) Trường quay - Nhà bá âm FM Đài phát thanh và truyền hình Bình Dương: sở chuyên ngành hỗ trợ sớm thẩm định, trình phê duyệt thiết kế giàn treo đèn để tổ chức thi công.

3. Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh

Kiến nghị Lãnh đạo tỉnh và sở, ngành quản lý đầu tư xây dựng cơ bản quan tâm hỗ trợ, có biện pháp đối với khối lượng bổ sung “Thanh treo giàn treo đèn Trường quay 500 ghế và 04 phòng thu” thuộc công trình Trường quay - Nhà bá âm, bởi theo tiến độ ước tính, thiết bị sản xuất chương trình phát thanh truyền hình giai đoạn 1 sẽ về đến chân công trình khoảng tháng 5-6/2018. Nếu Trường quay - Nhà bá âm vẫn chưa hoàn thành, hoàn công, nghiệm thu, bàn giao thì Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh không có địa điểm để nhận toàn bộ thiết bị và lắp đặt hệ thống lãng phí và tổn thất không thể tránh khỏi.

4. Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn

- Về công tác bồi thường giải phóng mặt bằng: Đề nghị các địa phương rút ngắn thời gian thực hiện công tác bồi thường GPMB: Căn cứ kế hoạch vốn bố trí thực hiện bồi thường do chủ đầu tư thông báo theo quyết định phân bổ vốn kế hoạch, UBND các huyện, thị và Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất nhanh

chóng triển khai ký kết hợp đồng với chủ đầu tư để thực hiện công tác bồi thường, tổ chức kiểm kê, thu hồi đất, xây dựng chính sách, phương án bồi thường... trình phê duyệt và chi trả tiền bồi thường (không đợi thực hiện cắm ranh bồi thường xong mới ký hợp đồng).

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền vận động người dân ủng hộ chủ trương thực hiện dự án, nhận tiền bồi thường, sớm bàn giao mặt bằng để phục vụ thi công công trình.

- Công tác thẩm định: Đề xuất chủ trương đầu tư công, Kế hoạch lựa chọn nhà thầu, thẩm định hồ sơ về dự án, thiết kế BVTC- dự toán công trình thực hiện góp ý hoàn thiện một lần đầy đủ các nội dung.

- Đề nghị các sở, ngành xem xét rút ngắn các mốc thời gian quy định về thời gian thực hiện thẩm định, góp ý; thời gian giải quyết các kiến nghị của chủ đầu tư ngay khi nhận được các văn bản, kiến nghị hoặc đề xuất của chủ đầu tư, không chờ thực hiện thời gian theo ISO.

- Kiến nghị trải đá (0x4)cm mặt bờ kênh phục vụ đi lại của người dân: Theo dự án đầu tư được duyệt, trên toàn tuyến công trình (kênh Suối Đồn, rạch Lộ Chòm Sao, rạch Cầu Đò, rạch Cây Trâm, rạch Cu Đỉnh) được thiết kế 02 bờ kênh bằng đất (rộng 4m) với mục đích ngăn nước kết hợp đường quản lý vận hành và phục vụ đi lại của người dân trong vùng. Sau khi các gói thầu thi công hoàn thành trong khu vực dự án đã hình thành giao thông kết nối giữa 02 bờ kênh với các tuyến đường hiện hữu trong khu vực và thực tế hiện nay nhu cầu đi lại của người dân địa phương trên tuyến bờ kênh đã ngày một tăng cao. Để thuận tiện cho việc đi lại của người dân trong vùng đề nghị cấp có thẩm quyền chấp thuận chủ trương thiết kế bổ sung trải đá (0x4)cm trên mặt bờ kênh với tổng chiều dài khoảng 15,5 km với kinh phí dự kiến khoảng 9,5 tỷ đồng.

5. Liên đoàn Lao động tỉnh

Kiến nghị các sở, ngành hỗ trợ tạo điều kiện cho Liên đoàn Lao động tỉnh sớm hoàn thành thủ tục cấp giấy Chứng nhận quyền sử dụng đất để đơn vị tiếp tục kêu gọi xã hội hóa các hạng mục công trình còn lại.

6. UBND thành phố Thủ Dầu Một

- Các chủ đầu tư kịp thời báo cáo những khó khăn, vướng mắc trong các khâu chuẩn bị đầu tư, phê duyệt dự án, đấu thầu, điều chỉnh dự án, thiết kế, dự toán... để cấp có thẩm quyền tập trung tháo gỡ.

- Chủ đầu tư lựa chọn đơn vị tư vấn và nhà thầu có năng lực nhằm đảm bảo chất lượng và thời gian lập hồ sơ dự án, thiết kế, đấu thầu và tiến độ thi công.

- Nâng cao chất lượng tư vấn đấu thầu và trách nhiệm của chủ đầu tư từ các khâu lập kế hoạch đấu thầu, hồ sơ mời thầu, đánh giá kết quả đấu thầu, lựa chọn nhà thầu đáp ứng năng lực kinh nghiệm và nâng cao tỷ lệ tiết giảm trong đấu thầu.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động đấu thầu đi đôi với việc đôn đốc, khắc phục các lỗi trong quá trình tổ chức đấu thầu, xử lý nghiêm các sai phạm trong đấu thầu.

- Nâng cao chất lượng quản lý đối với công tác thanh toán, quyết toán theo hướng: chính xác, đúng chế độ.

- Các Chủ đầu tư theo dõi sát tình hình thực hiện các công trình để đưa ra những giải pháp cụ thể, thường xuyên đôn đốc các đơn vị có liên quan đẩy nhanh công tác xử lý hồ sơ liên quan đến công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng;

- Tiếp tục đẩy nhanh công tác chi trả tiền bồi thường đối với các công trình đã được phê duyệt phương án bồi thường; tăng cường tháo gỡ vướng mắc để đẩy nhanh việc áp giá và trình phê duyệt phương án bồi thường.

- Tăng cường công tác đào tạo, tập huấn nghiệp vụ, xây dựng đội ngũ cán bộ có năng lực về công tác xác định và thẩm định giá đất cụ thể để giải quyết khó khăn trong công tác xác định đơn giá bồi thường.

- Các ban ngành, địa phương đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động nhân dân hiểu được định hướng, mục tiêu và chính sách phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh gắn với nhu cầu đầu tư cơ sở hạ tầng để tạo được sự đồng thuận của nhân dân trong công tác đền bù, giải phóng mặt bằng.

7. UBND thị xã Thuận An

- UBND tỉnh sớm phân cấp cho các cơ quan chuyên ngành của cấp huyện, thị xã, thành phố trong việc thẩm định dự án, thiết kế bản vẽ thi công - dự toán đối với các dự án nhóm C theo tinh thần Nghị định số 42/2017/NĐ-CP của Chính phủ: Về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng, nhằm đẩy nhanh hơn tiến độ thực hiện dự án đầu tư.

- Đề nghị UBND tỉnh ủy quyền cho UBND thị xã cấp thị được phép phê duyệt dự toán vốn chuẩn bị đầu tư đối với các dự án thuộc thẩm quyền của tỉnh.

- Đề nghị nghiên cứu phân cấp việc thẩm định dự án, thẩm định thiết kế cơ sở theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 nhằm đẩy nhanh tiến độ phê duyệt dự án, thẩm định thiết kế cơ sở.

8. UBND huyện Bắc Tân Uyên

Các sở, ngành tỉnh xem xét, quan tâm hỗ trợ huyện đẩy nhanh tiến độ thẩm định hồ sơ, hoàn thành công tác phê duyệt dự án, phê duyệt báo cáo kỹ thuật để huyện có đủ điều kiện được bố trí và khởi công thực hiện dự án trong năm 2018. U