

Số: 49 /BC-HĐND

Bình Dương, ngày 10 tháng 7 năm 2017

**BÁO CÁO**

**Tổng hợp ý kiến đóng góp của đại biểu HĐND tỉnh tại cuộc họp Tổ  
đối với các nội dung trình kỳ họp thứ tư - HĐND tỉnh khóa IX  
(thuộc thẩm quyền UBND tỉnh)**

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương và Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh, từ ngày 03/7/2017 đến ngày 06/7/2017 các Tổ đại biểu đã tổ chức họp để thảo luận, đóng góp ý kiến đối với các nội dung trình kỳ họp thứ tư - HĐND tỉnh khóa IX. Các ý kiến đóng góp của đại biểu liên quan đến thẩm quyền giải quyết của UBND tỉnh gồm các nội dung sau:

**1. Về tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2017**

Các Tổ đại biểu thống nhất và đánh giá cao sự điều hành của UBND tỉnh trong việc triển khai các giải pháp kinh tế - xã hội, thể hiện qua kết quả của các chỉ tiêu chủ yếu đạt được. Tuy nhiên, báo cáo của UBND tỉnh chưa chỉ ra được những nguyên nhân (chủ quan, khách quan) của những tồn tại, hạn chế để từ đó có những giải pháp thích hợp, cụ thể để tháo gỡ. Đề nghị UBND tỉnh xem xét bổ sung đầy đủ đối với các báo cáo lần sau.

Các Tổ đại biểu đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số vấn đề sau:

**1.1. Về kinh tế**

- *Về đầu tư công*: Theo báo cáo của UBND tỉnh, ước đến cuối tháng 6/2017 tổng giá trị khối lượng thực hiện đầu tư công đạt 29,2% kế hoạch, giá trị giải ngân đạt 22% kế hoạch. Tiến độ giải ngân các công trình trọng điểm cũng đạt thấp, chỉ có 18,5%. Thực tế cho thấy, năm 2016 tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công của tỉnh đạt thấp và nguyên nhân chính là do thực hiện những quy định mới. Đến 6 tháng đầu năm 2017, kết quả thực hiện và giải ngân đầu tư công cũng đạt thấp, UBND tỉnh có nêu một số nguyên nhân nhưng chưa xác định rõ trách nhiệm, nguyên nhân chính. Đề nghị UBND tỉnh phân tích rõ nguyên nhân dẫn đến việc thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công 6 tháng đầu năm 2017 đạt thấp và có giải pháp cụ thể, không thể nêu chung chung sẽ rất khó khắc phục được hạn chế.

- *Về nông nghiệp*: Hiện nay, trên địa bàn tỉnh người dân tập trung trồng các loại cây có múi. Tuy nhiên, việc ứng dụng công nghệ cao vào trồng trọt chưa được người dân quan tâm hoặc chưa tiếp cận được nên việc trồng trọt mang tính đại trà, chưa đảm bảo chất lượng sản phẩm đầu ra. Mặt khác, theo đánh giá, công tác dự báo thị trường của tỉnh còn yếu, chưa hỗ trợ được cho người dân trong việc tìm kiếm thị trường tiêu thụ. Báo cáo của UBND tỉnh cũng cho đây là hạn chế và có đề ra giải pháp thực hiện, tuy nhiên còn chung chung, chưa cụ thể. Vì vậy, trong thời

gian tới, để đảm bảo chất lượng sản phẩm các loại nông sản nói chung và các loại cây có múi nói riêng, đề nghị UBND tỉnh quan tâm thực hiện quy hoạch vùng đối với từng loại cây trồng; hỗ trợ người dân tiếp cận với các kỹ thuật, ứng dụng công nghệ cao trong trồng trọt; đồng thời cần có những dự báo về tình hình thị trường, kịp thời định hướng, hỗ trợ cho người dân trong việc tìm kiếm thị trường tiêu thụ các sản phẩm nông sản.

Bên cạnh đó, hiện nay đang xảy ra tình trạng sạt lở ven sông tại một số địa phương trên địa bàn tỉnh, ảnh hưởng đến đời sống của người dân. Đề nghị UBND tỉnh quan tâm có giải pháp khắc phục.

- *Về an toàn giao thông*: Mặc dù các ngành, địa phương đã có nhiều cố gắng khắc phục nhưng đến nay tình trạng ùn tắc giao thông vẫn còn xảy ra tại một số điểm trên địa bàn tỉnh, trong khi đó, tiến độ triển khai một số dự án giải quyết vấn đề ùn tắc giao thông còn kéo dài. Đề nghị UBND tỉnh có giải pháp.

### **1.2 Về quy hoạch - quản lý đất đai**

- Quy hoạch hạ tầng giao thông, hệ thống cung cấp nước, thoát nước, điện, viễn thông trên địa bàn tỉnh chưa thật sự đồng bộ, còn nhiều bất cập, dẫn đến ở nhiều nơi, nhiều tuyến đường giao thông quan trọng xảy ra tình trạng ngập lụt cục bộ, việc đào xới công trình giao thông nhiều lần để thi công các công trình khác ảnh hưởng đến giao thông, gây lãng phí.... Đề nghị UBND tỉnh trong thời gian tới, cần chú trọng công tác lập, triển khai các đề án quy hoạch, xây dựng hạ tầng đảm bảo sự đồng bộ giữa các ngành, địa phương nhằm đạt hiệu quả và tránh những tác động tiêu cực.

- Mô hình tổ chức Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất 01 cấp hiện có nhiều bất cập, chưa phối hợp chặt chẽ với chính quyền địa phương về tình hình đăng ký, giải quyết thủ tục hành chính về đất đai nhất là việc phân lô, tách thửa trong thời gian qua đã ảnh hưởng đến công tác quy hoạch, quản lý đất đai ở địa phương. Mặt khác, tổ chức, bộ máy hoạt động của Trung tâm phát triển Quỹ đất 01 cấp cũng có nhiều vướng mắc trong công tác đền bù, giải tỏa. Đề nghị UBND tỉnh xem xét, kiến nghị Trung ương có giải pháp về tổ chức, bộ máy hoạt động của Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất và Trung tâm phát triển Quỹ đất 01 cấp để hoạt động hiệu quả hơn.

### **1.3 Về văn hóa – xã hội**

- *Về y tế*: Hiện nay việc chuyển khám trung cao đối với cán bộ hưu trí về cấp huyện còn nhiều bất cập (điều kiện về cơ sở vật chất, nhân lực thực hiện...). Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Y tế phối hợp các địa phương chuẩn bị chu đáo các điều kiện về cơ sở vật chất, nhân lực để thực hiện tốt công tác khám chữa bệnh cho bệnh nhân trung cao.

Chủ trương chung của cả nước là hướng tới bảo hiểm y tế toàn dân. Năm 2017, Thủ tướng Chính phủ giao chỉ tiêu cho tỉnh Bình Dương thực hiện bảo hiểm xã hội đạt 81,6%, tuy nhiên hiện nay tỉnh chỉ mới đạt ở mức 79,8%, thấp hơn mức trung bình cả nước. Trong đó, BHYT cho học sinh, sinh viên trong năm học 2017

2018, chỉ tiêu phải đạt 100%, hiện tình chỉ mới đạt 88%; mặc dù tỉnh đã nâng tổng mức hỗ trợ đóng BHYT lên 50% nhưng thực tế vẫn chưa thu hút được các đối tượng tham gia BHYT. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo rà soát, đánh giá tình hình thực hiện BHYT trên địa bàn tỉnh, từ đó đề ra giải pháp cụ thể để thu hút người dân tham gia BHYT trong thời gian tới, góp phần hoàn thành chỉ tiêu Thủ tướng Chính phủ giao.

- *Về giáo dục*: Trên địa bàn tỉnh vẫn còn tình trạng con em công nhân phải chạy trường, chạy lớp (xếp hàng cả đêm để đăng ký vào trường công tại một số địa phương). Đề nghị UBND tỉnh đánh giá cụ thể hơn về tình hình cơ sở vật chất trường lớp giáo dục, phân tích nguyên nhân để có giải pháp tháo gỡ.

- *Về lao động - việc làm*: Trong 06 tháng đầu năm 2017, số vụ tai nạn lao động xảy ra còn nhiều (22 vụ làm chết 21 người). Tình trạng trên gây hệ lụy không nhỏ đối với cá nhân người lao động và là gánh nặng cho xã hội. Đề nghị UBND tỉnh trong thời gian tới cần có giải pháp khắc phục, trong đó cần tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra an toàn lao động đối với các ngành nghề, cơ sở sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh nhằm đảm bảo an toàn tính mạng cho người lao động.

#### ***1.4 Về công tác cải cách hành chính***

Theo báo cáo, chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI) đạt thứ hạng thấp (63/63 tỉnh thành). Tiêu chí đánh giá chỉ số PAPI bao gồm 6 chỉ số lĩnh vực nội dung, 22 chỉ số nội dung thành phần và 92 chỉ tiêu thành phần. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung chỉ số PAPI của tỉnh đạt thấp là do những lĩnh vực, thành phần nào? đánh giá nguyên nhân để có giải pháp thực hiện cụ thể nhằm nâng cao chất lượng công tác cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh. Bên cạnh đó, UBND tỉnh cần quan tâm cải cách thủ tục hành chính trong việc xây dựng chính quyền thân thiện và thái độ, ứng xử của cán bộ công chức trong các cơ quan nhà nước.

#### ***1.5. Về giải quyết kiến nghị của cử tri***

- Các Tổ đại biểu đề nghị: Thời gian qua có một số kiến nghị thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp tỉnh được cử tri phản ánh nhiều lần nhưng chưa được trả lời thỏa đáng; một số trường hợp có giải quyết nhưng kéo dài không tiến triển, gây bức xúc trong nhân dân. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành chức năng rà soát, thống kê các kiến nghị mà cử tri phản ánh nhiều lần để có biện pháp giải quyết dứt điểm hoặc giải trình rõ lộ trình, tiến độ giải quyết để đại biểu báo cáo với cử tri. Mặt khác, đối với một số kiến nghị mà ngành chức năng trả lời còn chung chung, chưa thỏa đáng, cử tri phản ánh nhiều lần, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành chức năng tham dự tiếp xúc cử tri trong đợt tiếp xúc sau kỳ họp thứ tư - HĐND tỉnh để trả lời trực tiếp cho cử tri được rõ.

- Đối với các kiến nghị của cử tri huyện Dầu Tiếng liên quan đến lĩnh vực giao thông, môi trường và báo cáo của cơ quan chức năng trả lời là đang và sẽ làm trong thời gian tới, Tổ đại biểu đề nghị UBND tỉnh quan tâm, chỉ đạo các cơ quan chức năng khi trả lời kiến nghị của cử tri cần xác định rõ lộ trình, thời gian thực hiện cụ thể để cử tri biết, giám sát.

***\* Về phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2017, các Tổ đại biểu đề nghị UBND tỉnh cần tập trung quan tâm một số vấn đề sau:***

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh tăng cường chức năng tham mưu, chủ động đề xuất các vấn đề cụ thể từ các chính sách, quy định của pháp luật để ban hành các chế độ, chính sách đặc thù, đột phá của tỉnh nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Tập trung phát triển cơ sở hạ tầng giao thông, tạo cơ sở thu hút đầu tư, thúc đẩy phát triển kinh tế của tỉnh. Có chính sách kêu gọi, ưu đãi, hỗ trợ, tạo cơ chế thuận lợi nhất nhằm đẩy mạnh phát triển các khu, cụm công nghiệp, khu sản xuất nông nghiệp công nghệ cao ở các huyện phía bắc của tỉnh, đặc biệt là huyện Dầu Tiếng nơi có tiềm năng lớn về đất đai.

- Tăng cường chỉ đạo các ngành, địa phương nghiêm túc thực hiện việc cấp phép các dự án đầu tư công nghiệp ngoài các khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh, đảm bảo phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Chỉ đạo các ngành chức năng đánh giá tình hình chăn nuôi trên địa bàn tỉnh (heo, gà); nghiên cứu, vận dụng tham mưu UBND tỉnh các chính sách hỗ trợ người chăn nuôi khắc phục khó khăn.

- Xem xét cho chủ trương giải quyết việc cấp phép xây dựng đối với các cơ sở giữ trẻ ngoài công lập nhằm đáp ứng nhu cầu chăm sóc trẻ em mầm non trên địa bàn tỉnh.

- Chỉ đạo tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật, việc thực hiện nhiệm vụ quản lý an toàn vệ sinh thực phẩm trên địa bàn tỉnh; kiên quyết xử lý nghiêm cán bộ, công chức thiếu trách nhiệm, buông lỏng quản lý...

## **2. Đối với các dự thảo các nghị quyết trình kỳ họp**

Các Tổ đại biểu cơ bản thống nhất với nội dung Tờ trình và các dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp. Tuy nhiên, các Tổ đại biểu có ý kiến đối với một số dự thảo nghị quyết sau đây:

***2.1 Dự thảo nghị quyết về việc bổ sung, điều chỉnh Nghị quyết số 59/NQ-HĐND9 ngày 16/12/2016 của HĐND tỉnh về danh mục, công trình thuộc diện thu hồi đất trong năm 2017 trên địa bàn tỉnh Bình Dương***

Nghị quyết số 59/NQ-HĐND9 vừa được HĐND tỉnh thông qua cuối năm 2016. Sau 6 tháng, UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh vị trí, diện tích 09 dự án, bổ sung 46 dự án, loại bỏ 48 dự án và chuyển mục đích sử dụng đất lúa 05 dự án. Điều này cho thấy việc phối hợp giữa các ngành và địa phương trong việc lập kế hoạch thu hồi đất còn nhiều hạn chế, dẫn đến chất lượng nghị quyết được ban hành không cao, ảnh hưởng đến đời sống người dân vùng bị thu hồi đất.

Mặt khác, Tờ trình UBND tỉnh và báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách chưa phân tích rõ nguyên nhân hạn chế trên, cũng như chưa nêu được giải pháp để đảm bảo thực hiện hoàn thành việc thu hồi đất theo Nghị quyết sau khi

được điều chỉnh bổ sung vì thời gian từ nay đến cuối năm còn chỉ có 05 tháng. Do đó, đề nghị UBND tỉnh có giải trình bổ sung vấn đề này; đồng thời chỉ đạo các ngành, địa phương chấn chỉnh các tồn tại, hạn chế trong việc lập kế hoạch thu hồi đất trong các năm tiếp theo, hạn chế xin điều chỉnh nhằm đảm bảo chất lượng nghị quyết HĐND tỉnh đã ban hành nhằm ổn định cuộc sống người dân.

*2.2 Dự thảo nghị quyết về việc quy định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND các cấp trên địa bàn tỉnh Bình Dương*

Các Tổ đại biểu đồng tình với ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh là thống nhất với định mức phân bổ kinh phí trong dự thảo nghị quyết theo Tờ trình của UBND tỉnh. Tuy nhiên, Tổ đại biểu thành phố Thủ Dầu Một có ý kiến như sau: Trong báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế có nêu: “*Ban Pháp chế lưu ý UBND tỉnh khi triển khai thực hiện Nghị quyết cần phải quy định rõ tiêu chí để xác định như thế nào là nghị quyết, quyết định phức tạp và nghị quyết, quyết định ít phức tạp, nhằm đảm bảo tính thống nhất trong việc thực hiện Nghị quyết*”. Tổ đại biểu cho rằng, UBND tỉnh cần báo cáo làm rõ các khái niệm “*nghị quyết, quyết định phức tạp và nghị quyết, quyết định ít phức tạp*” để làm cơ sở cho đại biểu xem xét, quyết định thông qua nghị quyết.

*2.3 Dự thảo nghị quyết về việc bãi bỏ Nghị quyết số 40/2009/NQ-HĐND7 ngày 16/12/2009 của HĐND tỉnh*

Ngày 30/6/2017, Ban Pháp chế đã họp toàn thể thành viên thẩm tra các nội dung trình kỳ họp. Đối với dự thảo nghị quyết này, Ban Pháp chế cho rằng việc bãi bỏ Nghị quyết số 40/2009/NQ-HĐND7 là cần thiết; tuy nhiên còn 05 nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh có quy định chế độ hỗ trợ một số đối tượng thuộc các xã khó khăn trên địa bàn tỉnh (16 xã theo quy định của Trung ương và 13 xã theo quy định của tỉnh)<sup>1</sup>. Theo Quyết định số 1049/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về danh mục các đơn vị hành chính thuộc vùng khó khăn (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 26/6/2014) thì các xã khó khăn theo quy định của Trung ương không còn, nếu chỉ bãi bỏ Nghị quyết số 40/2009/NQ-HĐND7 thì sẽ gây sự không công bằng đối với các đối tượng khác; mặt khác, không còn căn cứ để tỉnh tiếp tục vận dụng chi hỗ trợ, dẫn đến chi sai nếu tiếp tục thực hiện. Do đó, Ban Pháp chế đề nghị phương án trình HĐND tỉnh thông qua “*Nghị quyết về việc bãi bỏ một số quy định trong các Nghị quyết HĐND tỉnh có liên quan đến các xã khó khăn trên địa bàn tỉnh Bình Dương*”.

<sup>1</sup> (1) Nghị quyết số 44/2011/NQ-HĐND8 ngày 08/8/2011 về việc hỗ trợ công chức, viên chức, nhân viên hợp đồng và học sinh ngành giáo dục - đào tạo và dạy nghề.

(2) Nghị quyết số 60/2011/NQ-HĐND8 ngày 09/12/2011 về việc hỗ trợ cộng tác viên làm công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em và bình đẳng giới ở các khu phố, ấp trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

(3) Nghị quyết số 08/2012/NQ-HĐND8 ngày 18/7/2012 về chính sách, chế độ hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức ngành y tế tỉnh Bình Dương.

(4) Nghị quyết số 11/2012/NQ-HĐND8 ngày 18/7/2012 về mức kinh phí thực hiện cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hoá ở ấp, khu phố” trên địa bàn tỉnh Bình Dương.

(5) Nghị quyết số 37/2016/NQ-HĐND9 ngày 12/8/2016 về chế độ, chính sách hỗ trợ đối với đơn vị, công chức, viên chức và học sinh, sinh viên ngành giáo dục - đào tạo và dạy nghề tỉnh Bình Dương.

Qua họp Tổ, đa số các Tổ đại biểu thống nhất theo báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế, chọn phương án trình HĐND tỉnh thông qua “*Nghị quyết về việc bãi bỏ một số quy định trong các Nghị quyết HĐND tỉnh có liên quan đến các xã khó khăn trên địa bàn tỉnh Bình Dương*”. Tuy nhiên, để đảm bảo trình tự, thủ tục ban hành nghị quyết theo đúng luật định, các Tổ đại biểu đề nghị không thông qua nội dung này tại kỳ họp giữa năm mà chuyển sang kỳ họp cuối năm 2017.

Trên đây là báo cáo tổng hợp ý kiến thảo luận, đóng góp của các Tổ đại biểu về các nội dung trình kỳ họp thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Chủ tịch HĐND tỉnh (báo cáo);
- Các Phó Chủ tịch HĐND tỉnh;
- Các Ủy viên của TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lễ Văn phòng;
- Phòng TH (09);
- Lưu: VT.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND**

**KT. CHỦ TỊCH**

**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Huỳnh Thành Long**