

Số: 38/BC-HĐND

Bình Dương, ngày 06 tháng 12 năm 2016

BÁO CÁO

**Giải trình của Thường trực HĐND tỉnh
về ý kiến đóng góp của các Tổ đại biểu HĐND tỉnh
vào các nội dung trình kỳ họp thứ 3 – HĐND tỉnh khóa IX**

Qua tổng hợp ý kiến đóng góp của các Tổ đại biểu HĐND tỉnh đối với các nội dung trình kỳ họp thứ 3 - HĐND tỉnh khóa IX, có một số ý kiến của đại biểu liên quan thẩm quyền của Thường trực HĐND tỉnh. Thường trực HĐND tỉnh hoan nghênh các ý kiến, kiến nghị của các vị đại biểu, xin tiếp thu các ý kiến đóng góp và giải trình để làm rõ thêm một số nội dung như sau:

1. Ý kiến về một số dự thảo nghị quyết:

- Dự thảo nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND tỉnh năm 2017:

Trước đây, theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp cuối năm, HĐND phải ban hành Nghị quyết về chương trình xây dựng nghị quyết cho năm tiếp theo, trong đó, liệt kê cụ thể các nghị quyết sẽ được HĐND xem xét thông qua trong từng kỳ họp.

Tuy nhiên, theo những quy định mới của pháp luật hiện hành (Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật), HĐND không còn ban hành chương trình xây dựng nghị quyết, nhằm khắc phục tình trạng nghị quyết đã được ban hành nhưng sau đó chương trình xây dựng nghị quyết vẫn bị sửa đổi, điều chỉnh, bổ sung tùy vào tình hình thực tế. Do đó, kể từ nhiệm kỳ này, tại kỳ họp cuối năm, HĐND chỉ ban hành Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ cho năm tiếp theo. Trong nghị quyết này chỉ đưa vào những nội dung, những nghị quyết mà theo quy định của pháp luật bắt buộc phải được HĐND xem xét, thông qua tại kỳ họp thường lệ giữa năm, cuối năm. Còn những nghị quyết cụ thể khác thì phải đảm bảo tiến hành đầy đủ trình tự, thủ tục pháp luật quy định trước khi HĐND tỉnh xem xét thông qua.

Do đó, Thường trực HĐND tỉnh không bổ sung vào nghị quyết này nội dung thông qua đề án đề nghị công nhận thành phố Thủ Dầu Một là đô thị loại I. Trường hợp này, cơ quan chuyên môn phải chủ động xây dựng, hoàn chỉnh nội dung dự thảo, tham mưu UBND tỉnh đưa vào chương trình khi UBND và Thường trực HĐND tỉnh xem xét, thống nhất nội dung kỳ họp thường lệ giữa năm.

- Dự thảo nghị quyết về việc quy định tặng thưởng Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Bình Dương”:

Hiện có 02 quan điểm về mức tiền thưởng đối với Huy hiệu của tỉnh: một quan điểm thống nhất với đề nghị của UBND tỉnh là 03 lần mức lương cơ sở và một quan điểm thống nhất với đề xuất của Ban Pháp chế là 1,5 lần. Thường trực HĐND tỉnh nhận thấy rằng:

- Mức thưởng là 1,5 lần sẽ đảm bảo tính tương thích so với mức tiền thưởng của các hình thức khen thưởng đã được pháp luật quy định. Ví dụ như: Huy chương các loại (như Huy chương quân kỳ quyết thắng, Huy chương vì an ninh Tổ Quốc, Huy chương chiến sỹ vẻ vang) được thưởng 1,5 lần; Kỷ niệm chương của Bộ, ban, ngành, đoàn thể trung ương được thưởng không quá 0,6 lần.

- Hơn nữa, quy định về đối tượng và tiêu chuẩn được xét tặng Huy hiệu rất rộng rãi và sẽ duy trì trong thời gian dài. Tại cuộc họp thẩm tra của Ban Pháp chế, đại diện Sở Nội vụ là cơ quan tham mưu cho UBND tỉnh xây dựng dự thảo nghị quyết này và đại diện Sở Tài chính cũng thống nhất với đề nghị của Ban Pháp chế là giảm mức tiền thưởng xuống còn 1,5 lần mức lương cơ sở. Thường trực HĐND cũng đã trao đổi và được sự thông nhất của Chủ tịch UBND tỉnh về nội dung thẩm tra này của Ban Pháp chế.

Do đó, đề nghị HĐND tỉnh xem xét quyết định mức tiền thưởng đối với Huy hiệu của tỉnh là 1,5 lần mức lương cơ sở.

- *Dự thảo nghị quyết về việc quy định một số chế độ, định mức chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp:*

Tổ đại biểu Dĩ An thống nhất với dự thảo nghị quyết về mức chi cho hoạt động giám sát, theo đó, có 03 nhóm mức chi, gồm có (1) chi cho hoạt động giám sát của HĐND; (2) chi cho hoạt động giám sát của Thường trực, các Ban; (3) chi cho hoạt động giám sát của Tổ đại biểu HĐND, trong đó, mức chi cho hoạt động giám sát của HĐND là cao nhất; còn mức chi cho hoạt động giám sát của Tổ đại biểu thì thấp hơn mức chi cho hoạt động giám sát của Thường trực, các Ban HĐND.

Theo thẩm tra của Ban Pháp chế thì đề nghị chỉ chia thành 02 nhóm mức chi: (1) chi cho hoạt động giám sát của HĐND; và (2) chi cho hoạt động giám sát của Thường trực, các Ban và Tổ đại biểu HĐND.

Thường trực HĐND tỉnh nhận thấy rằng: kể từ nhiệm kỳ này, lần đầu tiên pháp luật đã quy định rõ Tổ đại biểu HĐND cấp tỉnh, cấp huyện là 01 chủ thể tiến hành hoạt động giám sát (tương tự như giám sát của Thường trực, các Ban HĐND); hoàn toàn không có quy định hình thức giám sát của Tổ đại biểu thấp hơn giám sát của Thường trực, các Ban HĐND; hơn nữa, việc triển khai hoạt động giám sát của Tổ đại biểu trong thời gian tới sẽ gặp những khó khăn nhất định do không có đại biểu chuyên trách. Do vậy, Thường trực HĐND tỉnh thống nhất với đề xuất của Ban Pháp chế: quy định mức chi cho hoạt động giám sát của Tổ đại biểu bằng với mức chi cho hoạt động giám sát của Thường trực, các Ban HĐND.

- Dự thảo Nghị quyết về Quy định danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội ưu tiên phát triển của tỉnh Bình Dương giai đoạn 2017 – 2020

Vấn đề này, có 2 nhóm ý kiến: (1) **Thống nhất** và (2) **không thống nhất** ủy quyền cho Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định danh mục đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội khác tại địa phương (khi có phát sinh).

Theo thẩm tra của Ban Kinh tế - ngân sách: Trong giai đoạn 2014-2016, do UBND tỉnh chưa cụ thể hóa các lĩnh vực đặc thù của địa phương ưu tiên đầu tư (mục V) và cũng theo tinh thần quy định của Nghị định số 37/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 của Chính phủ thì mục này phải thông qua HĐND tỉnh. Vì vậy, để vừa đảm bảo tính chủ động, linh hoạt trong điều hành của UBND tỉnh nhưng cũng đảm bảo về mặt thẩm quyền theo quy định của Chính phủ, HĐND tỉnh thống nhất việc ủy quyền cho Thường trực HĐND tỉnh xem xét thỏa thuận các lĩnh vực khác ưu tiên của địa phương khi UBND tỉnh trình.

Đối với dự thảo nghị quyết lần này, UBND tỉnh đã quy định cụ thể lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội khác của địa phương tại Mục V và theo quy định thì UBND tỉnh có thể trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định các lĩnh vực ưu tiên của địa phương hàng năm.

Do đó Thường trực HĐND tỉnh nhận thấy việc ủy quyền này là không cần thiết.

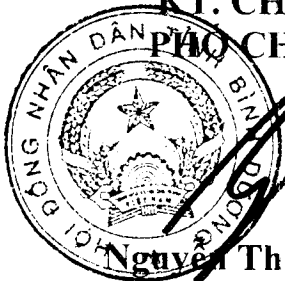
2. Về ý kiến của đại biểu đề nghị gửi tài liệu phục vụ họp Tổ và nội dung trả lời kiến nghị của cử tri sớm: Thường trực HĐND tỉnh xin ghi nhận, tiếp thu ý kiến đóng góp của các vị đại biểu, trong thời gian tới sẽ chỉ đạo Văn phòng HĐND tỉnh phối hợp cùng Văn phòng UBND tỉnh và các đơn vị có liên quan, hoàn thành việc chuẩn bị các tài liệu phục vụ kỳ họp theo đúng quy định, nhằm đảm bảo thời gian nghiên cứu của các đại biểu.

Trên đây là một số nội dung giải trình của Thường trực HĐND tỉnh đối với các ý kiến của đại biểu đóng góp vào nội dung trình kỳ họp thứ 3 – HĐND tỉnh khóa IX liên quan thẩm quyền của Thường trực HĐND tỉnh.

Trân trọng cảm ơn!

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- VP. HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
~~PHẠO CHỦ TỊCH~~

Nguyễn Thị Kim Oanh