

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tình hình, kết quả thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh
về thực thi pháp luật năm 2016**

Thực hiện nhiệm vụ quyền hạn được quy định tại Điều 109 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh ý kiến thẩm tra của Ban về tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực thi pháp luật năm 2016.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thống nhất với những đánh giá trong Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác nội chính; thống nhất với báo cáo của Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh, Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự tỉnh về tình hình hoạt động năm 2016. Trong báo cáo thẩm tra này, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhấn mạnh một số nội dung sau đây:

1. Về quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội

Trong năm 2016, với sự chủ động, nỗ lực của các cấp, các ngành và lực lượng chức năng, tình hình quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh luôn được giữ vững, trật tự an toàn xã hội cơ bản ổn định, đảm bảo tuyệt đối an toàn cho các sự kiện quan trọng về chính trị, kinh tế, văn hóa.

Công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ đạt chỉ tiêu được giao, đảm bảo cả về số lượng và chất lượng. An toàn giao thông có sự chuyển biến tích cực, cụ thể, đã giảm cả 03 tiêu chí (so với năm 2015, số vụ giảm 290 vụ; số người bị thương giảm 388 người; số người tử vong giảm 03 người)¹. Mặc dù vậy, tình hình tai nạn giao thông vẫn còn diễn biến phức tạp, số vụ tai nạn giao thông rất nghiêm trọng tăng 05 vụ = 62,5%, số người chết và bị thương do các vụ rất nghiêm trọng cũng tăng nhiều so với năm 2015; số vụ tai nạn giao thông vẫn còn ở mức cao, nhất là tại các địa bàn Thủ Dầu Một, Tân Uyên, Thuận An, Dĩ An, Bến Cát. Tình hình ùn tắc giao thông cục bộ trên một số tuyến đường vẫn tiếp tục xảy ra, làm ảnh hưởng đến lưu thông hàng hóa của doanh nghiệp và đi lại của người dân.

Công tác phòng cháy chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ được tập trung chỉ đạo và quan tâm đầu tư về phương tiện, trang thiết bị; các biện pháp tổ chức huấn luyện nghiệp vụ, tuyên truyền, kiểm tra an toàn phòng cháy chữa cháy được tăng cường... Trong năm 2016, tình hình cháy nổ có giảm so với năm 2015 (giảm 07 vụ cháy), không gây thiệt hại về người, nhưng giá trị tài sản bị thiệt hại có cao

¹ Năm 2015 số vụ việc là 1.686, số người bị thương 1.855 người, số người chết 248 người.

hơn². Ngành chức năng cũng đã thực hiện rất tốt công tác cứu nạn, cứu hộ: đã thực hiện 31 vụ cứu nạn, cứu hộ, cứu an toàn 03 người; đặc biệt, trong thời gian xảy ra tình hình ngập lụt trên địa bàn tỉnh, ngành chức năng đã có sự phối hợp chặt chẽ với chính quyền địa phương để tổ chức di dời người dân trong vùng ngập lụt đến nơi an toàn.

2. Công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm

Các ngành chức năng đã chủ động xây dựng các kế hoạch, giải pháp nhằm phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm. Các phong trào nhân dân tự quản về phòng, chống tội phạm và mô hình tổ chức quần chúng tham gia giữ gìn an ninh trật tự ở cơ sở được củng cố, các Câu lạc bộ phòng chống tội phạm phát huy hiệu quả.

Trong năm, số vụ phạm pháp về hình sự giảm 15,7%, số vụ được điều tra làm rõ đạt 90,4%. Nổi lên là tội phạm giết người, cố ý gây thương tích do nguyên nhân xã hội (nhiều vụ đối tượng gây án với thủ đoạn dã man, tính chất phức tạp), xâm hại tình dục, cướp, cướp giật, trộm cắp tài sản.

Các ngành chức năng tiếp tục phối hợp đẩy mạnh đấu tranh, phòng ngừa phạm pháp về ma túy, kinh tế và môi trường. Số tội phạm và vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực này được phát hiện nhiều hơn so với năm 2015. Cụ thể: số vụ về ma túy tăng 54 vụ = 21,1%, nổi lên là tình hình sử dụng ma túy tổng hợp, xuất hiện nhiều điểm mua bán ma túy ở địa bàn giáp ranh và khu đông dân cư tạm trú; số vụ về kinh tế tăng 169 vụ = 41,2%, nổi lên là tình hình buôn lậu, trốn thuế, sản xuất buôn bán hàng giả, làm giả con dấu, tài liệu của cơ quan, tổ chức trên lĩnh vực đất đai và thực hiện các dự án...; số vụ vi phạm pháp luật về môi trường tăng 12 vụ = 5,6%, chủ yếu là vi phạm của các doanh nghiệp xả nước thải chưa qua xử lý, không có hệ thống xử lý nước thải, vi phạm trong lĩnh vực khai thác tài nguyên, khoáng sản, vệ sinh an toàn thực phẩm... Số vụ được phát hiện tăng nhiều một phần là do lực lượng chức năng đẩy mạnh công tác đấu tranh, trấn áp, phát hiện xử lý, nhưng bên cạnh đó cũng thể hiện tính chất phức tạp của các loại phạm pháp này và đặt ra yêu cầu cần quan tâm hơn nữa trong việc kết hợp giữa các biện pháp nghiệp vụ và phòng ngừa xã hội để kéo giảm thực chất các phạm pháp về ma túy, kinh tế và môi trường.

3. Về công tác nội vụ và tư pháp

Công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016-2021 đã diễn ra thành công tốt đẹp, dân chủ, đúng pháp luật, an toàn, tiết kiệm.

Công tác cải cách thủ tục hành chính tiếp tục đạt được những kết quả tích cực thông qua việc nâng cao chất lượng hoạt động của Trung tâm Hành chính công; nhân rộng trên toàn tỉnh việc thực hiện mô hình chính quyền thân thiện,

² Năm 2016, xảy ra 14 vụ cháy, không gây thiệt hại về người, thiệt hại về tài sản ước tính khoảng 33 tỷ đồng; Năm 2015, xảy ra 21 vụ cháy, làm 01 người chết, thiệt hại về tài sản khoảng 14,7 tỷ đồng.

công sở thân thiện. Bên cạnh đó, tỉnh đã tập trung triển khai các giải pháp nhằm cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, thúc đẩy hoạt động hỗ trợ doanh nghiệp, kịp thời gỡ gạc, đối thoại để giải quyết khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp. Kết quả, chỉ số cải cách hành chính năm 2015 của tỉnh tăng 5 bậc so với năm 2014, đứng thứ 7/63 tỉnh, thành; tỷ lệ hồ sơ giải quyết thủ tục hành chính trễ hạn giảm, sự hài lòng của người dân, doanh nghiệp được nâng lên (đạt 96%).

Công tác trợ giúp pháp lý, tuyên truyền, phổ biến pháp luật được chú trọng thực hiện, góp phần nâng cao nhận thức pháp luật của người dân. Công tác hòa giải ở cơ sở đã được chú trọng, quan tâm nhiều hơn, tỷ lệ hòa giải thành đạt 87,7%, cao hơn 10,7% so với năm 2015.

4. Về công tác phòng chống tham nhũng

Công tác xây dựng thể chế và tuyên truyền về phòng chống tham nhũng đã đạt được những kết quả tích cực; việc thực hiện các giải pháp phòng ngừa tham nhũng được chú trọng, nhất là việc đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, tăng cường tính công khai, minh bạch trong xây dựng chính sách và thực hiện pháp luật; công khai các thủ tục hành chính; rà soát các quy chế, quy định, định mức tiêu chuẩn để sửa đổi bổ sung, loại bỏ các quy định không còn phù hợp. Bên cạnh đó, công tác phòng chống tham nhũng vẫn còn những hạn chế, khó khăn như: việc thực hiện chuyển đổi vị trí công tác đối với một số chức danh chuyên môn như công chứng, địa chính, kế toán... còn gặp khó khăn do không có nguồn thay thế; việc tự phát hiện những sai phạm, tham nhũng trong nội bộ các cơ quan, đơn vị qua công tác thanh, kiểm tra, giám sát còn hạn chế; việc triển khai kê khai tài sản, thu nhập ở một số nơi còn chậm, kê khai thiếu hoặc công khai các bản kê khai tài sản chưa đúng theo quy định.

5. Về công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong năm 2016 tại các cấp, các ngành có những chuyển biến tích cực: việc quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước cơ bản đi vào nề nếp, đã hạn chế tối đa kinh phí bổ sung ngoài dự toán, tiết kiệm kinh phí để bổ sung cho hoạt động chuyên môn và tăng thu nhập cán bộ, công chức; các doanh nghiệp nhà nước thuộc tỉnh quản lý đều hoạt động kinh doanh đạt hiệu quả, đã đóng góp quan trọng vào nguồn thu ngân sách của tỉnh.

Tuy nhiên, nhìn chung, trình trạng lãng phí vẫn còn xảy ra ở một số nơi, lĩnh vực; công tác tuyên truyền, vận động thực hành tiết kiệm, chống lãng phí còn mang tính phong trào, chưa thường xuyên; ý thức chấp hành thời gian lao động của cán bộ, công chức, viên chức nói chung được nâng lên nhưng hiệu quả sử dụng thời gian lao động vẫn chưa cao.

6. Về công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Trong năm 2016, số lượt công dân đến tham dự các buổi tiếp dân giảm 1.609 lượt người; số đơn thư tiếp nhận giảm 104 đơn; tỷ lệ giải quyết đạt 98,3%. So với năm 2015, tình hình khiếu nại, tố cáo tuy có giảm về số lượng đơn nhưng nội dung và tính chất vụ việc phức tạp hơn (đa số là các vụ việc cũ kéo dài nhiều

năm, việc áp dụng pháp luật có khác nhau qua từng giai đoạn); năm 2016 là năm diễn ra cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp nên tình hình khiếu nại, tố cáo cũng có nhiều diễn biến phức tạp. Trước những khó khăn như vậy, với sự tập trung chỉ đạo, giải quyết của các cấp, các ngành có thẩm quyền, công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo vẫn đạt được những chuyển biến tích cực. Cụ thể như: tổ chức tiếp công dân đúng theo quy định, dần dần khắc phục tình trạng ủy quyền tiếp dân; việc đối thoại, hướng dẫn, giải thích, hòa giải tại cơ sở được coi trọng; công tác chỉ đạo giải quyết được tập trung quyết liệt, nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu; tỷ lệ giải quyết đơn đạt được khá cao; ưu tiên giải quyết kịp thời đơn thư tố cáo liên quan đến nhân sự phục vụ cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và Hội đồng nhân dân các cấp; đặc biệt, đã tập trung rà soát, xử lý dứt điểm một số vụ việc khiếu nại phức tạp, đông người, kéo dài... qua đó, đã góp phần ổn định tình hình an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội tại địa phương. Những kết quả đạt được trong công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo năm 2016 thể hiện sự nỗ lực, cố gắng lớn của các cấp, các ngành có thẩm quyền, đặc biệt là UBND tỉnh, và cần tiếp tục phát huy trong thời gian tới.

7. Về công tác thực thi pháp luật của các cơ quan tư pháp

Trên cơ sở thẩm tra các báo cáo công tác của ngành Kiểm sát, Tòa án và Thi hành án dân sự; cùng với thực tiễn giám sát hoạt động của các cơ quan tư pháp, Ban Pháp chế nhận thấy trong năm 2016 hoạt động của từng cơ quan tư pháp đã đạt được những kết quả nhất định.

- Về kết quả giải quyết:

+ Tỷ lệ xử lý án của cơ quan điều tra đạt 73,4%; kết thúc điều tra đề nghị truy tố đạt 97,7% số án đã xử lý. Tỷ lệ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm tăng 4%.

+ Tỷ lệ giải quyết án hình sự của ngành Kiểm sát đạt 86,1%, tăng 0,8% so với năm 2015.

+ Tỷ lệ giải quyết của ngành Tòa án đạt 95,94%, tăng 1,23%; tỷ lệ giải quyết ở tất cả các loại án đều đạt và vượt chỉ tiêu đề ra.

+ Kết quả thi hành án dân sự: về việc đạt tỷ lệ 75,93%, tăng 2,13%, vượt 4,93% so với chỉ tiêu được giao; về tiền đạt tỷ lệ 30,95%, tăng 19,83%, vượt 0,95% so với chỉ tiêu được giao. Đây là kết quả rất đáng khích lệ của ngành thi hành án dân sự tỉnh so với nhiều năm qua (hầu hết không đạt chỉ tiêu kết quả thi hành án về tiền).

- Trong công tác kiểm sát, ngành kiểm sát đã triển khai thực hiện các biện pháp theo đúng thẩm quyền nhằm hạn chế oan sai, bỏ lọt tội phạm và đảm bảo thực thi đúng quy định pháp luật trong hoạt động tư pháp. Tỷ lệ truy tố đúng thời hạn đạt 100%, tỷ lệ truy tố bị can đúng tội đạt 100%. Công tác kháng nghị phúc thẩm được tăng cường trên tất cả các lĩnh vực hình sự, dân sự, hành chính; tỷ lệ kháng nghị phúc thẩm được chấp nhận đạt từ 85% trở lên, trong đó kháng nghị hình sự được Tòa án chấp nhận đạt 100%.

- Trong công tác xét xử, không để xảy ra tình trạng án quá hạn luật định. Chất lượng xét xử được nâng lên đáng kể, cụ thể: số án bị hủy, án bị sửa đều giảm, trong đó số án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan cũng giảm so với năm 2015³.

- Các công tác hỗ trợ tư pháp như: quản lý tạm giữ, tạm giam, khám nghiệm, giám định kỹ thuật hình sự thực hiện đúng quy định pháp luật, phục vụ tốt cho công tác điều tra, xử lý tội phạm.

- Các cơ quan tư pháp có sự phối hợp chặt chẽ trong việc tổ chức các phiên tòa rút kinh nghiệm, xét xử lưu động, đặc biệt là đã phối hợp rà soát, kiến nghị và được cơ quan Trung ương đồng ý kháng nghị đối với 04 bản án (10 việc thi hành án) mà đã nhiều năm nay không thi hành được.

Bên cạnh những kết quả đạt được, vẫn còn tồn tại một vài hạn chế cần được các ngành tư pháp khắc phục:

- Tỷ lệ giải quyết án của cơ quan điều tra còn thấp, đạt 73,4% (giảm 4,4% so với năm 2015); tỷ lệ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm mặc dù có tăng nhưng vẫn còn xảy ra tin báo, tố giác quá hạn xử lý.

- Tỷ lệ giải quyết án hình sự của ngành kiểm sát mặc dù tăng so với năm 2015 nhưng vẫn chưa đạt chỉ tiêu đề ra; công tác kháng nghị phúc thẩm ở Viện Kiểm sát cấp huyện còn hạn chế, chưa phát hiện được vi phạm để ban hành kháng nghị.

- Số lượng án trả điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng vượt chỉ tiêu cho phép 1,1% (tỷ lệ trả hồ sơ là 7,1%, chỉ tiêu cho phép là không vượt quá 6%)⁴.

- Ngành Tòa án còn để xảy ra những thiếu sót trong khâu soạn thảo, đánh máy dẫn đến những trường hợp phải sửa chữa, bổ sung bản án, quyết định; thiếu sót về thời hạn gửi các văn bản tố tụng cho Viện Kiểm sát, về thời hạn đưa vụ án ra xét xử và về thủ tục thi hành án hình sự.

- Trong công tác thi hành án dân sự, số việc chuyển kỳ sau mặc dù có giảm so với năm 2015 nhưng chưa đạt chỉ tiêu được giao (còn thiếu 0,67%).

- Một số khó khăn khách quan tiếp tục ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của các cơ quan tư pháp, cụ thể như: khó khăn trong việc tổng đạt văn bản tố tụng; khối lượng công việc ngày càng tăng, trong khi biên chế được phân bổ chưa đáp ứng được yêu cầu công việc; chưa có chế độ đãi ngộ để thu hút nhân lực cho các cơ quan tư pháp; sự hỗ trợ từ ngân sách địa phương cho các cơ quan tư pháp còn vướng về cơ chế, chưa tháo gỡ được; cơ sở vật chất, phương tiện hoạt động của các ngành còn nhiều khó khăn (thiếu phòng làm việc, Hội trường

³ Án bị hủy chiếm tỷ lệ 0,94%, năm 2015 là 1,28%.

Án bị sửa chiếm tỷ lệ 1,42%, năm 2015 là 1,68%.

Án bị hủy do chủ quan chiếm 0,69%, năm 2015 là 1,14%; Án bị sửa do chủ quan chiếm 0,65%, cùng kỳ là 0,89%.

⁴ Viện Kiểm sát trả hồ sơ cho cơ quan điều tra 2,8%; Tòa án trả hồ sơ cho Viện Kiểm sát 4,3%.

xử án, các Nhà tạm giữ quá tải, việc triển khai lắp đặt hệ thống truyền hình trực tuyến phiên tòa theo chỉ đạo tại Nghị quyết liên tịch 01-NQLT/BCS của Ban cán sự Đảng TAND-VKSND tối cao gặp khó khăn do không có kinh phí để thực hiện).

8. Kiến nghị

Qua thẩm tra, đánh giá tình hình thực thi pháp luật trong năm 2016, Ban Pháp chế đề xuất một số kiến nghị như sau:

*** Kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện những nội dung sau đây:**

- Tiếp tục chủ động thực hiện các giải pháp về phòng chống tội phạm, kết hợp chặt chẽ giữa phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ. Phối hợp chặt chẽ giữa lực lượng chức năng với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể trong việc phòng ngừa, đấu tranh, phát hiện và xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật. Cùng cố, kiện toàn và phát huy hiệu quả hoạt động của các mô hình tự quản về an ninh trật tự và phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc.

- Tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy, cải cách chế độ công vụ, công chức, thực hiện đúng lộ trình tinh giản biên chế. Tăng cường công tác cải cách hành chính theo hướng văn minh, hiện đại; ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý nhà nước.

- Thực hiện các biện pháp đảm bảo trật tự an toàn giao thông nhằm duy trì và phát huy hiệu quả đã đạt được của công tác này trong năm 2016; Tập trung xử lý tốt các điểm ùn tắc tại các tuyến giao thông trọng điểm; Tăng cường công tác quản lý hành chính về an ninh trật tự, đặc biệt là công tác quản lý cư trú.

- Tăng cường công tác phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ ở các công trình trọng điểm, khu, cụm công nghiệp... đảm bảo sẵn sàng ứng cứu kịp thời, hiệu quả.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, công tác hòa giải ở cơ sở. Tiếp tục phát huy hiệu quả công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong thời gian qua. Cần có giải pháp nhằm đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong nội dung trả lời khi tiếp công dân; đảm bảo an ninh trật tự, sự tuân thủ kỷ cương, nội quy, quy chế tại các điểm tiếp công dân.

- Tiếp tục thực hiện nghiêm pháp luật về phòng chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, thanh, kiểm tra, phát hiện và xử lý các hành vi tham nhũng.

*** Kiến nghị đối với các hoạt động tư pháp:**

- Kiến nghị UBND tỉnh tăng cường chỉ đạo UBND các cấp hỗ trợ kịp thời cho các cơ quan tư pháp trong quá trình giải quyết án, đồng thời nghiêm túc tham gia tố tụng trong các vụ án theo quy định của pháp luật tố tụng; chỉ đạo các sở, ngành chuyên môn tăng cường phối hợp với các cơ quan tư pháp trong các hoạt động chuyên môn đảm bảo cho các hoạt động này được chính xác và kịp thời; kịp thời hỗ trợ về cơ sở vật chất, trang thiết bị để cùng đồng hành với các cơ quan tư pháp trong thực hiện nhiệm vụ cải cách tư pháp.

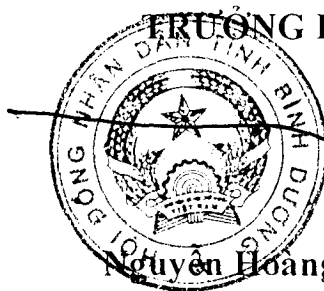
- Từng cơ quan tư pháp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình cần khắc phục những khó khăn chủ quan và khách quan để giải quyết những mặt còn hạn chế, thiếu sót; kịp thời cập nhật, triển khai thực hiện đúng những quy định mới về tổ chức bộ máy, trình tự thủ tục tố tụng. Chú trọng nâng cao chất lượng nghiệp vụ và công tác giáo dục ý thức chính trị, phẩm chất đạo đức, quy tắc ứng xử nghề nghiệp đối với đội ngũ cán bộ tư pháp.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về tình hình thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về thực thi pháp luật năm 2016, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Hoàng Châu